

**UCHWAŁA NR XXX/217/2021  
RADY GMINY KAWĘCZYN**

z dnia 1 lutego 2021 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skarg Prokuratora Rejonowego w Turku wraz z odpowiedzią na skargi.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020r. poz. 713 ze zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r. poz. 2325) uchwała się co następuje:

**§ 1.** Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi z dnia 30 grudnia 2020 roku ( data wpływu: 5 stycznia 2021 roku) Prokuratora Rejonowego w Turku na:

- 1) Uchwałę Nr VIII/69/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Będziechów;
- 2) Uchwałę Nr VIII/70/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Chocim;
- 3) Uchwałę Nr VIII/71/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Ciemię;
- 4) Uchwałę Nr VIII/72/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Dzierzbutki;
- 5) Uchwałę Nr VIII/73/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Dziewiątka;
- 6) Uchwałę Nr VIII/74/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Głuchów;
- 7) Uchwałę Nr VIII/75/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Kawęczyn;
- 8) Uchwałę Nr VIII/76/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Kowale Pańskie;
- 9) Uchwałę Nr VIII/77/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Kowale Pańskie - Kolonia;
- 10) Uchwałę Nr VIII/78/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Leśnictwo;
- 11) Uchwałę Nr VIII/79/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Marcinów;
- 12) Uchwałę Nr VIII/80/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Marcjanów;
- 13) Uchwałę Nr VIII/81/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Marianów;
- 14) Uchwałę Nr VIII/82/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Marianów - Kolonia;
- 15) Uchwałę Nr VIII/83/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Milejów;
- 16) Uchwałę Nr VIII/84/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Młodzianów;
- 17) Uchwałę Nr VIII/85/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Nowy Świat;

- 18) Uchwałę Nr VIII/86/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Siedliska;
- 19) Uchwałę Nr VIII/87/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Skarżyn;
- 20) Uchwałę Nr VIII/88/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Stanisława;
- 21) Uchwałę Nr VIII/89/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Tokary Pierwsze;
- 22) Uchwałę Nr VIII/90/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Wojciechów;
- 23) Uchwałę Nr VIII/91/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Żdźary.

**§ 2.** Udziela się odpowiedzi na skargi, o których mowa w §1, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Upoważnia się Wójta Gminy Kawęczyn do przekazania skarg, o których mowa w §1 wraz z odpowiedzią na skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu oraz do reprezentowania Gminy Kawęczyn przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Poznaniu w niniejszej sprawie - z prawem do ustanawiania dalszego pełnomocnictwa do reprezentowania Gminy Kawęczyn.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Kawęczyn

**Piotr Gebler**

Załącznik nr 1 do uchwały Nr XXX/217/2021  
Rady Gminy Kawęczyn  
z dnia 1 lutego 2021 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu  
ul. Ratajczaka 10/12,  
61-815 Poznań

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Turku  
ul. Legionów Polskich 10,  
62-700 Turek

Organ: Rada Gminy Kawęczyn z siedzibą w Kawęczynie,  
Kawęczyn 48, 62-704 Kawęczyn,  
reprezentowana przez Wójta Gminy Jana Nowaka

### **Odpowiedź na skargi**

*Prokuratora Rejonowego w Turku na:*

- 1) *Uchwałę Nr VIII/69/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Będziechów;*
- 2) *Uchwałę Nr VIII/70/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Chocim;*
- 3) *Uchwałę Nr VIII/71/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Ciemię;*
- 4) *Uchwałę Nr VIII/72/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Dzierzbotki;*
- 5) *Uchwałę Nr VIII/73/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Dziewiątka;*
- 6) *Uchwałę Nr VIII/74/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Głuchów;*
- 7) *Uchwałę Nr VIII/75/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Kawęczyn;*
- 8) *Uchwałę Nr VIII/76/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Kowale Pańskie;*
- 9) *Uchwałę Nr VIII/77/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Kowale Pańskie - Kolonia;*
- 10) *Uchwałę Nr VIII/78/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Leśnictwo;*
- 11) *Uchwałę Nr VIII/79/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Marcinów;*
- 12) *Uchwałę Nr VIII/80/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Marejanów;*
- 13) *Uchwałę Nr VIII/81/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Marianów;*
- 14) *Uchwałę Nr VIII/82/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Marianów - Kolonia;*
- 15) *Uchwałę Nr VIII/83/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Milejów;*

- 16) Uchwałę Nr VIII/84/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Młodzianów;
- 17) Uchwałę Nr VIII/85/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Nowy Świat;
- 18) Uchwałę Nr VIII/86/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Siedliska;
- 19) Uchwałę Nr VIII/87/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Skarżyn;
- 20) Uchwałę Nr VIII/88/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Stanisława;
- 21) Uchwałę Nr VIII/89/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Tokary Pierwsze;
- 22) Uchwałę Nr VIII/90/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Wojciechów;
- 23) Uchwałę Nr VIII/91/2019 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Żdżary.

Stosownie do art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 r. poz. 2325) Rada Gminy Kawęczyn przekazuje skargi Prokuratora Rejonowego w Turku na Uchwały Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 kwietnia 2019 roku dotyczące nadania statutu sołectwom Gminy Kawęczyn.

i wnosi o:

1. Uwzględnienie skarg w części – w zakresie pkt. 2,
2. Oddalenie skarg w pozostałym zakresie (pkt. 1 i 3 skargi),
3. Przeprowadzenie rozprawy także pod nieobecność przedstawiciela zaskarżonego organu lub jego pełnomocnika.

Organ przekazuje, jako załącznik, dokumentację sprawy.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 30 kwietnia 2019 roku Rada Gminy Kawęczyn podjęła Uchwały w sprawie nadania statutu wszystkim sołectwom na terenie Gminy Kawęczyn (23 szt.). Wszystkie uchwały zostały podjęte po przeprowadzeniu konsultacji społecznych i według jednego wzorca.

Uchwały zostały zaskarżone przez Prokuratora Rejonowego w Turku skargami z dnia 30 grudnia 2020 roku (data wpływu: 5 stycznia 2021 roku) w zakresie zapisów:

- 1) §8 ust. 2 pkt. 1 i §22 ust. 1 (i najprawdopodobniej pozostałe zapisy rozdziału 4 Statutu) załączników do uchwał, które to zapisy nadawały Zebraniu Wiejskiemu kompetencje elekcyjne (pkt. 1);
- 2) §8 ust. 2 pkt. 6 – poprzez nieuprawnione nadanie Zebraniu Wiejskiemu uprawnień kontrolnych nad działalnością Sołtysa i Rady Sołeckiej (pkt.2);
- 3) §15 ust. 1 – poprzez nieuprawnione wprowadzenie wymogu kworum dla ważności uchwały Zebrania Wiejskiego w sprawie wyboru Sołtysa i Rady Sołeckiej (pkt. 3).

Po zapoznaniu się z treścią skarg, argumentacją w niej podniesioną oraz analizie wskazanych przepisów prawnych, organ uznał, że skarga w części (dot. pkt. 2) zasługuje na uwzględnienie. Organ wnosi o uchylenie zakwestionowanego zapisu.

Jednak w pozostałym zakresie – skargę należy oddalić z przyczyn wskazanych poniżej.

Zaskarżone zapisy uchwały nie zostały zakwestionowane przez organ nadzoru w trybie art.91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, co oznacza, że Wojewoda Wielkopolski nie dopatrywał się naruszenia przepisów prawa w wydanych aktach. Powoływane przez skarżącego orzeczenia sądów administracyjnych celem poparcia tezy o niezgodności z prawem niektórych zapisów uchwały, nie mogą mieć przesądzającego znaczenia, bowiem zgodnie z art.153 ustawy z dnia 30-08-2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi - ocena prawna i wskazania co do dalszego

postępowania wyrażone w orzeczeniu są wiążące w konkretnej sprawie wobec stron tego postępowania oraz wobec sądów, o ile stan prawny nie uległ zmianie.

#### I. W odniesieniu do zarzutu zawartego w punkcie 1 skargi:

Organ nie dostrzegł naruszenia prawa w zapisach § 8 ust. 2 pkt 1 Statutu. Zgodnie z § 9 ust. 2 Statutu prawo do głosowania na Zebraniu Wiejskim mają wszyscy mieszkańcy sołectwa posiadający czynne prawo wyborcze, stale zamieszkujący na jego obszarze, w tym również osoby przebywające na terenie sołectwa z zamiarem stałego pobytu bez zameldowania na stałe, a wpisane do stałego rejestru wyborców (nieograniczona ich ilość), więc właśnie tacy mieszkańcy, którzy stosownie do treści art. 36 ust. 2 u.s.g. dokonują wyboru i odwołania Sołtysa i Rady Sołeckiej (wyrok WSA w Olsztynie o sygn. akt II SA/Ol 712/15). Mieszkańcy danego sołectwa, będący uprawnieni do głosowania, spotykający się w określonym miejscu i czasie tworzą właśnie Zebranie Wiejskie. W tych okolicznościach przyjęć należy, że regulacja § 8 st. 2 pkt. 1 nie miała na celu nadania uprawnień elekcyjnych Zebraniu Wiejskiemu, lecz jest regulacją o charakterze technicznym. Czynności wyborcze podejmowane są przecież na tak rozumianym spotkaniu mieszkańców – Zebraniu Wiejskim.

W odniesieniu zaś do zarzutów dot. zapisów rozdziału 4 ( § 22 – § 29 Statutu) w ocenie organu prokurator nie wykazał naruszenia powoływanych przepisów. W ocenie lokalnego prawodawcy wskazane artykuły (35, 36 u. s. g.) nie zostały naruszone, a zapisy rozdziału 4 Statutu stanowią wypełnienie dyspozycji z art. 35 ust. 3 pkt. 2. W § 22- § 29 uregulowano m. in. termin wyborów Sołtysa i Rady Sołeckiej, zadania Komisji Skrutacyjnej, sposób zgłaszania kandydatów, przeprowadzania głosowania, ustalania wyników głosowania, inne terminy i zagadnienia związane z wyborami – co ogólnie wpisuje się w upoważnienie art. 35 ust. 3 pkt. 2 – zasady i tryb wyboru organów jednostki pomocniczej.

Organ nie dopatrył się przekroczenia swych uprawnień ustawodawczych, ponieważ przepisy ustawy o samorządzie gminnym regulują treść statutu w sposób otwarty poprzez użycie w §35 ust. 3 wskazanej ustawy słowa „w szczególności”. Zapis ten pozwala twierdzić, iż ustawodawca w zakresie tworzenia statutu jednostki pomocniczej określa, co głównie powinno się znaleźć w statucie, pozostawiając co do pozostałych zapisów statutu kwestie uznaniowe organu uchwałodawczego. Zdaniem organu, ustawodawca do kompetencji rady gminy pozostawił prawo do wprowadzenia w statucie sołectwa regulacji, które dotyczą organizacji i zadań organów jednostki pomocniczej, zostawiając w tym względzie radzie gminy daleko idącą swobodę. Mocą tych uprawnień Rada Gminy Kawęczyn wprowadziła powyższe uregulowania do rozdziału 4 Statutu.

#### II. W odniesieniu do zarzutu zawartego w punkcie 3 skargi:

Należy zauważyć, że zarzut prokuratura jest niezasadny i stanowi nieuprawnioną nadinterpretację zapisów Statutu. Wbrew twierdzeniom skargi nigdzie z zapisów statutu nie wynika, aby Zebranie Wiejskie podejmowało uchwałę w sprawie wyboru Sołtysa i Rady Sołeckiej.

Zgodnie z § 8 ust. 1 Zebranie Wiejskie podejmuje uchwały w sprawach określonych w § 6 ust. 1 Statutu. I to dla ważności tych uchwał przewidziano kworum ( min. 20 % uprawnionych do głosowania - § 15 ust. 1). Natomiast wyboru Sołtysa i Rady Sołeckiej dokonuje 3-osobowa Komisja Skrutacyjna – po przeprowadzeniu wyborów, ustaleniu wyników głosowania, sporządzeniu protokołu i ogłoszeniu wyników ( § 24 Statutu). Nie przewidziano w Statucie wywołania osobnej uchwały w tym zakresie. W ocenie organu treść § 15 ust. 1 odnosi się wyłącznie do rozstrzygnięć Zebrania Wiejskiego zapadających w formie uchwał i w żadnym przypadku nie odnosi się do czynności wyborów Sołtysa czy Rady Sołeckiej. Te kwestie uregulowano osobno w rozdziale 4 ( § 22 - § 29 Statutu).

Wolą uchwałodawcy było, aby powyższy zapis odnosił się nie do ważności samego Zebrania Wiejskiego jako organu, a wyłącznie do ważności podejmowanych uchwał przez ten organ. Tryb wyboru Sołtysa i Rady Sołeckiej został uregulowany w odrębnym rozdziale Statutu i nie ma w nim ani odwołania się do § 15, ani też odrębnego zapisu dotyczącego wymogu kworum dla ważności tych wyborów. W tym znaczeniu prokurator dokonał nieuzasadnionej nadinterpretacji przedmiotowego zapisu.

W ocenie organu zakwestionowane przepisy uchwały znajdują swoje upoważnienie w przepisach prawa i nie wykraczają poza jego zakres.

W tym stanie rzeczy, wnosimy jak w sentencji.

Załączniki:

1. Zaskarżona uchwała;

2. Skarga Prokuratora Rejonowego w Turku;
3. Odpowiedź na skargę wraz z jej odpisem.

Przewodniczący Rady Gminy  
Kawęczyn

**Piotr Gebler**