

## **Uchwała Nr SO-7/0952/241/2021**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 14 grudnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kawęczyn na 2022 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 roku, w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Aleksandra Marszałek

Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Kawęczyn na 2022 rok

***opinię pozytywną.***

Uzasadnienie

### **I.**

Wójt Gminy Kawęczyn w dniu 15 listopada 2021 roku przedłożył tutejszej Izbie w formie elektronicznej projekt uchwały budżetowej na 2022 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 23 września 2010 roku Rada Gminy podjęła uchwałę Nr XLV/200/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, która została zmieniona uchwałą Nr XLVII/221/10 z dnia 09 listopada 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

### **II.**

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 33.678.310,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 23.281.211,00 zł,

- wydatki w wysokości 35.851.007,00 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 23.277.615,11 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.595,89 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 2.172.697 zł planuje się sfinansować przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody ze spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§902) w kwocie 20.000 zł oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§952) w wysokości 2.565.553 zł, a także rozchody z tytułu pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii

Europejskiej (§962) w kwocie 20.000 zł oraz rozchody na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§992) w wysokości 392.856 zł.

2. Kwota zaplanowanej w wydatkach budżetu rezerwy ogólnej **nie mieści się** w limicie określonym w przepisie art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż stanowi 0,09% wydatków budżetu. Natomiast kwota zaplanowanej rezerwy celowej mieści się w granicach, o których mowa w przepisie art. 222 ust. 3 ustawy. Ponadto rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny, za wyjątkiem uchybień wymienionych w pkt III. uzasadnienia.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, określonych w postanowieniu §10 projektu uchwały budżetowej, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
5. Z postanowienia §12 projektu uchwały budżetowej wynika, że zaplanowane zostały dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 1.134.000 zł oraz wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 1.163.193 zł. Z powyższego wynika, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają pełnych kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439). Skład Orzekający zauważa, że stosownie do przepisów ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2021r. poz. 888), tj. art. 6r ust. 2da wynika jak poniżej:

*Rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:*

- 1) *środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub*
- 2) *celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.*

Do dnia opiniowania niniejszego projektu budżetu, do tut. Izby nie wpłynęła uchwała Rady Gminy Kawęczyn o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej Wójt nie poinformował, czy Rada Gminy podjęła uchwałę w sprawie wyrażenia zgody na pokrycie części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie przepisu art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, bądź też czy został przygotowany projekt uchwały w tej sprawie, który winien być uchwalony nie później niż uchwała budżetowa na 2022 rok.

### III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W postanowieniu § 12 wyodrębniono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 55.000 zł oraz wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomani w wysokości 55.000 zł, podczas gdy z załącznika nr 1 do projektu uchwały „Plan dochodów” i załącznika nr 2 „Plan wydatków” wynikają odpowiednio kwoty 56.000 zł.  
Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że Gmina zaniechała zaplanowania i wyodrębnienia dochodów z tytułu opłaty za zezwolenia na obrót w kraju napojami alkoholowymi oraz wydatków nimi finansowanymi na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu (art. 9 – 9<sup>3</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – Dz. U. z 2021 r., poz. 1119). Skład Orzekający wskazuje, że w roku 2021 wg stanu na III kwartał wykonanie ww. dochodów wyniosło 8.278,06 zł;
2. W załączniku nr 3 do projektu uchwały budżetowej „Wydatki majątkowe zaplanowane do realizacji w roku 2022”:
  - zadanie pn. *„Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków PFU”* sklasyfikowane zostało w rozdz. 01043 */Infrastruktura wodociągowa wsi/*, zamiast w rozdz. 01044 */Infrastruktura sanitacyjna wsi/*.
3. W załączniku nr 6 do projektu uchwały budżetowej „Dotacje z budżetu gminy Kawęczyn na 2022 r.”:
  - dotację na zadanie pn. *„Dofinansowanie zadań bieżących Powiatowego Związku Spółek Wodnych realizowanych na terenie Gminy Kawęczyn”* sklasyfikowano w rozdz. 01008 */ Melioracje wodne/*, podczas gdy środki te w załączniku nr 2 „Plan wydatków” zostały sklasyfikowane w rozdz. 01009 */ Spółki wodne/*;
  - dotację na zadanie *„Dofinansowanie budowy studni głębinowych dla osób fizycznych”* sklasyfikowano w rozdz. 01010, podczas gdy środki te należy klasyfikować w rozdz. 01043 */Infrastruktura wodociągowa wsi/*;
4. Z załącznika nr 8 do projektu uchwały budżetowej „Planowane rozdysponowanie środków z funduszu sołectkiego na 2022 r.” wynika, że:
  - w sołectwie Będziechów zadanie pn. *„Naprawa dachu na przystanku autobusowym”* sklasyfikowano w rozdz. 60016 */ Drogi publiczne gminne/*, a winno być sklasyfikowane w rozdz. 60020 */Funkcjonowanie przystanków komunikacyjnych/*.
5. Z informacji zamieszczonych na stronie 1 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że inwestycje budowy i przebudowy dróg gminnych oraz budowy kolektora sanitarnego w gminie Kawęczyn zostaną zrealizowane w ramach dofinansowania ze środków „Polskiego Ładu”, które winno się klasyfikować w §6090 */Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19/*. Natomiast w załączniku nr 1 „Plan dochodów” środki te klasyfikuje się w §6100 */ Dofinansowanie ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych/*.
6. Informacje przedstawione w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej nie korespondują z danymi zaplanowanymi w treści postanowień projektu uchwały budżetowej oraz w załącznikach do projektu uchwały budżetowej, przykładowo:
  - na stronie 2 uzasadnienia podano, że zaplanowano dochody w dziale 700 */Gospodarka mieszkaniowa/* w wysokości 131.041 zł, a z załącznika nr 1 do projektu uchwały budżetowej,

- obejmującego dochody budżetu, wynika kwota 181.041 zł;
- na stronie 3 uzasadnienia poinformowano, że w dziale 900 */Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/* zaplanowano dochody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 1.381.300 zł, a z treści postanowień uchwały wynika kwota 1.134.000 zł;
  - na stronie 10 uzasadnienia wskazano, że w planie wydatków rozdziału 90005 */Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu/* zaplanowano wydatki w kwocie 20.000 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały „Plan wydatków” wynika kwota 30.000 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca  
Składu Orzekającego*

*Renata Konowalek*

*Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*