

## **Uchwała Nr SO-7/0957/241/2021**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 14 grudnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kawęczyn  
na lata 2022-2030.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 roku, w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Aleksandra Marszałek

Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kawęczyn projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022 – 2030

***opinię pozytywną.***

**U z a s a d n i e n i e**

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022 – 2030 Gminy Kawęczyn został przedłożony tutejszej Izbie elektronicznie w dniu 15 listopada 2021 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2021 rok i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2022 rok, uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2020 r. i 30.09.2021 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021r. poz. 305 ze zm.). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawniają do realizmu prognozy.

Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. Z projektu wynika, że okres objęty WPF wynosi 2022 – 2030, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowana kwota długu na koniec 2022 roku wyniesie 4.374.177,23 zł i zostanie spłacona do końca 2030 roku.

W okresie objętym prognozą przychody z tytułu kredytów i pożyczek są planowane tylko dla 2022 roku w kwocie 2.565.553 zł, a rozchody z tytułu spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2022 roku kredytów i pożyczek planowane są we wszystkich latach prognozy.

3. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2022 – 2030 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do danych dotyczących roku 2022.

### III.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF, określającym prognozowane dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sfinansowanie spłaty długu:
  - w poz. 3.1 gdzie wskazuje się przeznaczenie prognozowanej nadwyżki w latach 2023 – 2030 nie wskazano pełnego rozdysponowania nadwyżki, tzn. zaplanowana (poz. 3) nadwyżka w poszczególnych latach jest wyższa niż kwota przeznaczenia tej nadwyżki na spłatę kredytów i pożyczek (poz. 3.1);
  - wykazane w poz. 10.6 spłaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające z tytułu zobowiązań już zaciągniętych, w latach 2022 – 2030 stanowią łączną kwotę 2.092.856 zł. Jest to kwota mniejsza o 108.624,23 zł niż wykazuje przewidywane zadłużenie na koniec 2021 roku. Skład Orzekający wskazuje, iż wykazana w pozycji 10.6 suma spłat winna być równa sumie zaciągniętych zobowiązań i tych, które planowane są do zaciągnięcia do 31 grudnia 2021 roku. Po zamknięciu roku budżetowego i sporządzeniu sprawozdań suma wykazanych kwot w poz. 10.6 winna być równa sumie zaciągniętych i nie spłaconych do końca 2021 roku zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek;
  - dla roku 2022 ustalono dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące (poz. 1.1.4) w wysokości 5.572.016 zł oraz pozostałe dochody bieżące (poz. 1.1.5) w wysokości 3.697.666 zł, w tym z podatku od nieruchomości (poz.1.1.5.1) w wysokości 1.345.000 zł, a z załącznika nr 1 do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok, obejmującego dochody budżetu, wynika odpowiednio kwota 5.551.006 zł (poz. 1.1.4), 3.718.676 zł (poz. 1.1.5) oraz 1.355.000 zł (poz.1.1.5.1);
  - nie wykazano w 2022 roku dochodów z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje (poz. 1.2.2), które w załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok, obejmującym dochody budżetu, zostały zaplanowane w wysokości 10.347.099 zł;
  - ustalono wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (poz. 2.1.1) w 2022 roku w wysokości 12.316.951 zł, natomiast z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok, obejmującego wydatki budżetu, wynika kwota 12.155.659 zł;
  - w 2022 roku wykazano wydatki majątkowe na inwestycje i zakupy inwestycyjnie, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy (poz. 2.2.1) w wysokości 1.618.802,55 zł oraz nie wykazano wydatków o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne (poz. 2.2.1.1), a zgodnie z załącznikiem nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok, obejmującym wydatki budżetu, podczas gdy przedmiotowe wydatki należało

- wykazać odpowiednio w kwocie 12.573.391,89 zł (poz. 2.2.1) oraz w kwocie 32.500 zł (poz. 2.2.1.1);
- w 2022 roku nie wykazano przychodów z tytułu spłat pożyczek udzielonych w latach ubiegłych (poz. 4.4), a inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu (poz. 4.5) wykazano w wysokości 20.000 zł, a zgodnie z załącznikiem nr 4 do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok, obejmującego przychody i rozchodu budżetu w 2022 roku należało je wykazać odpowiednio w kwocie 20.000 zł (poz. 4.4) oraz w kwocie 0 zł (poz. 4.5);
  - nie wykazano w 2022 roku dochodów oraz wydatków w poz. od 9.1 do 9.3.1.1, podczas gdy z załącznika nr do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok, obejmującym dochody budżetu oraz załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok, obejmującym wydatki budżetu wynika, że dochody i wydatki w poszczególnych pozycjach zostały zaplanowane;
  - dla roku 2022 wskazano wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy (poz. 9.4) w wysokości 3.627.965 zł, w tym: wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (poz. 9.4.1) w kwocie 0 zł, w tym: finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (poz. 9.4.1.1) w kwocie 0 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2021 rok, obejmującego wydatki budżetu, wynika że przedmiotowe wydatki zaplanowano odpowiednio w wysokości 2.062.099 zł (poz. 9.4 i poz. 9.4.1) oraz w wysokości 1.182.202 zł (poz. 9.4.1.1);
2. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie WPF, obejmującym wykaz planowanych przedsięwzięć wieloletnich, wymieniono wszystkie zadania zaplanowane w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej, których okres realizacji wykracza poza 2021 rok, przy czym:
- wprowadzono zmiany w wybranych przedsięwzięciach „*Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Kawęczyn w latach 2021 – 2022 – Usuwanie produktów zawierających azbest*”, „*Wykorzystanie energii odnawialnej w Gminach Brudzew i Kawęczyn poprzez budowę instalacji fotowoltaicznych oraz kolektorów słonecznych – Wykorzystanie energii odnawialnej*” w zakresie ogólnej kwoty nakładów oraz limitów wydatków, a w objaśnieniach nie zawarto informacji dotyczącej przyczyny projektowanych zmian;
  - w odniesieniu do przedsięwzięcia pn. „*Wykorzystanie energii odnawialnej w Gminach Brudzew i Kawęczyn poprzez budowę instalacji fotowoltaicznych oraz kolektorów słonecznych – Wykorzystanie energii odnawialnej*” nie podano również przyczyny zmiany pierwszego roku realizacji przedsięwzięcia z 2017 na 2021 rok;
3. W wykazie przedsięwzięć, zamieszczonym w załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie WPF, ujęto przedsięwzięcia, których koniec okresu realizacji, zgodnie z załącznikiem nr 2 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kawęczyn na lata 2021-2028 „Wykaz przedsięwzięć do WPF”, zmienionej Uchwałą Rady Gminy Kawęczyn Nr XXXVIII/265/2021 z dnia 31 sierpnia 2021 roku, przypadał na rok 2021 („*Odbiór odpadów komunalnych - Utrzymanie czystości w gminie*”, „*Zakup paliwa na potrzeby jednostek oświatowych - ogrzewanie pomieszczeń*” oraz „*Zakup usług dowozu uczniów do placówek oświatowych na terenie Gminy Kawęczyn*”), przy czym dokonano wydłużenia okresu realizacji

wymienionych zadań, a w objaśnieniach do projektu WPF podano informacje o zawarciu nowych umów na rywalizację wymienionych zadań.

Dodatkowo Skład Orzekający zauważa, że stosownie do art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.): *Ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej w 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki. Jednakże organ wykonawczy Gminy Kawęczyn dotychczas nie poinformował Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o wyborze długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych (do Izby nie wpłynęło zarządzenie Wójta w przedmiotowej sprawie).*

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca  
Składu Orzekającego*

*Renata Konowalek*

***Pouczenie:*** *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*