

## **Uchwała Nr SO-6/0957/256/2022**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 15 grudnia 2022 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kawęczyn  
na lata 2023-2030

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 roku, w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2022 r. 1634 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kawęczyn projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023 – 2030

### ***opinię pozytywną.***

#### **U z a s a d n i e**

##### **I.**

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023 – 2030 Gminy Kawęczyn został przedłożony tutejszej Izbie elektronicznie w dniu 15 listopada 2022 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2022 rok i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2023 rok, uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2021 r. i 30.09.2022 r.

##### **II.**

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. 1634 z późn. zm.). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm prognozy, za wyjątkiem zaplanowania dochodów bieżących z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące (poz. 1.1.4. załącznika nr 1 do projektu uchwały) w 2024 roku w wysokości ponad 3-krotnie wyższej od kwoty planowanej na 2023 rok. Z dołączonych Objaśnień nie wynikają przyczyny tego stanu rzeczy.

Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. Z projektu wynika, że okres objęty WPF wynosi 2023 – 2030, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowana kwota długu na koniec 2023 roku wyniesie 1.350.000,00 zł i zostanie spłacona do końca 2030 roku.

W okresie objętym prognozą nie planuje się przychodów z tytułu kredytów i pożyczek, natomiast rozchody z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek planowane są we wszystkich latach prognozy.

3. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2023 – 2030 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do danych dotyczących roku 2023, za wyjątkiem przyjętych wartości dotyczących przychodów budżetu, tzn. w poz. 4.3 „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy” wykazano w kwocie 5.863.563,00 zł, podczas gdy z projektu uchwały budżetowej wynika kwota niższa o 20.000,00 zł, tzn. 5.843.563,00 zł. Różnica ta dotyczy przychodów zaplanowanych w § 902 „Przychody ze spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej”, które w zał. Nr 1 do WPF należało ująć w poz. 4.4 „Spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych” (w poz. 4.4 wykazano kwotę 0 zł).

W pozostałym zakresie stwierdzono niżej wymienione różnice:

- w poz. 1.2.2 „Dochody majątkowe z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje” wykazano kwotę 1.782.938,00 zł, a w projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tego źródła w wysokości 18.838.349,00 zł,
- w poz. 2.1.1 „Wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” wykazano kwotę 10.700.000,00 zł, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej zaplanowano wydatki na ten cel w wysokości 14.882.752,05 zł,
- w poz. 2.1.1 „Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy” ustalono w wysokości 2.000.000,00 zł, natomiast z załącznika Nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2023 rok, obejmującego wydatki budżetu, wynika kwota 20.543.889,06 zł,
- w poz. 2.2.1.1 nie wykazano w 2023 roku „Wydatków o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne”, które w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2023 rok, obejmującym wydatki budżetu, zostały zaplanowane w wysokości 577.500,00 zł,
- w poz. 9.1 „Dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy”, 9.1.1 „Dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:” poz. 9.1.1.1 „środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” nie zostały wykazane dochody, które wg projektu uchwały budżetowej na 2023 rok zaplanowano odpowiednio w kwotach: 131.345,00 zł, 131.345,00 zł oraz 94.988,00 zł,
- w poz. 9.2 „Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy”, 9.2.1 „Dochody majątkowe na

programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:” poz. 9.2.1.1 „środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” nie wykazano dochodów, które zgodnie z projektem uchwały budżetowej zostały zaplanowane odpowiednio w kwotach po 2.352.000,00 zł,

- w poz. 9.3 „Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy” wykazano w kwocie 6.060,64 zł, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej zaplanowano wydatki na ten cel w wysokości 138.258,00 zł,
- w poz. 9.3.1 „Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:” poz. 9.3.1.1 „finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” nie wykazano wydatków, które w projekcie uchwały budżetowej zostały zaplanowane w kwotach odpowiednio: 138.258,00 zł oraz 94.988,00 zł,
- w poz. 9.4 „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy” wykazano w kwocie 2.700.000,00 zł, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej zaplanowano wydatki na ten cel w wysokości 1.771.610,00 zł,
- w poz. 9.4.1 „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:” poz. 9.4.1.1 „finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” nie wykazano wydatków, które w projekcie uchwały budżetowej zostały zaplanowane w kwotach odpowiednio: 1.771.610,00 zł oraz 1.415.610,00 zł.

### III.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W postanowieniach § 5 wystąpił błąd pisarski, gdyż napisano: „*Traci moc uchwała Nr XLIII/293/2021 ...*”, podczas gdy należało wskazać uchwałę Nr XLIII/292/2021.
2. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF, określającym prognozowane dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sfinansowanie spłaty długu:
  - w poz. 10.1.1 „Wydatki objęte limitem, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4 ustawy – bieżące” w roku 2023 wykazano kwotę 6.526.060,64 zł, podczas gdy z zał. Nr 2 do WPF wynika kwota 9.702.709,64 zł;
3. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie WPF, obejmującym wykaz planowanych przedsięwzięć wieloletnich, wymieniono wszystkie zadania zaplanowane w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej, których okres realizacji wykracza poza 2022 rok, przy czym:
  - dla przedsięwzięć: „*Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Kawęczyn - Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków spełnianie warunków dyrektywy unijnej dotyczącej oczyszczania ścieków*”, „*Wykorzystanie energii odnawialnej w Gminach Brudzew i Kawęczyn poprzez budowę instalacji Fotowoltaicznych oraz kolektorów słonecznych - Wykorzystanie energii odnawialnej*” oraz „*Budowa sieci kanalizacji sanitarnej*”

w miejscowości Kawęczyn - Poprawa warunków życia mieszkańców” limity zobowiązań określono w kwotach wyższych niż suma limitów wydatków na poszczególne zadania do poniesienia w latach objętych Wieloletnia Prognozą Finansową,

- wprowadzono zmiany w przedsięwzięciach: „Remont dróg gminnych - Poprawa życia mieszkańców Gminy Kawęczyn” oraz „Modernizacja części Szkoły Podstawowej im. Strażaków Polskich w Kowalach Pańskich - Poprawa warunków” w zakresie ogólnej kwoty nakładów oraz limitów wydatków na rok 2023, a w objaśnieniach nie zawarto informacji dotyczącej przyczyny projektowanych zmian;
- następuje kontynuacja przedsięwzięcia wykazanego w części wydatków bieżących „Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Kawęczyn w latach 2021-2022 - Usuwanie produktów zawierających azbest”, gdzie przedłużono okres realizacji do roku 2023 i nie ustalono limitu wydatków na rok 2023. W objaśnieniach zawarto informację, że „jednostka przystąpi do programu pod warunkiem środków pomocowych”,
- w odniesieniu do przedsięwzięcia pn. „Strategia rozwoju Gminy - Opracowanie planistyczne” okres realizacji przedłużono do roku 2023, a w objaśnieniach nie zawarto informacji dotyczącej przyczyny projektowanych zmian. Ponadto nie ustalono również limitu wydatków na rok 2023,
- wprowadzono zmiany w przedsięwzięciu pn. „Zakup paliwa na potrzeby jednostek oświatowych - ogrzewanie pomieszczeń” w zakresie zmiany limitu wydatków na rok 2023, a w objaśnieniach nie zawarto informacji dotyczącej przyczyny projektowanych zmian,
- W zał. Nr 2 do WPF oraz w zał. Nr 3 do projektu uchwały budżetowej „Wydatki majątkowe zaplanowane do realizacji w roku 2023” występuje rozbieżność dotycząca nazwy przedsięwzięcia, tzn. w WPF jest to „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Kawęczyn” (z limitem wydatków na 2023 rok w kwocie 1.425.000,00 zł) , a w zał. Nr 3 do projektu budżetu zadanie to nosi nazwę „Projekt i budowa kolektora kanalizacji sanitarnej w miejscowości Kawęczyn (w tym m.in. dokumentacja, nadzór inwestorski, postępowanie przetargowe)”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca  
Składu Orzekającego*

*Renata Konowalek*

**Pouczenie:** *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*