



Uchwała Nr SO-6/0957/222/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 11 grudnia 2024 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kawęczyn
na lata 2025-2031

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 roku ze zm., w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kawęczyn projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2025 – 2031

opinię pozytywną z zastrzeżeniem
jak w pkt II.3 uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2025 – 2031 Gminy Kawęczyn został przedłożony tutejszej Izbie elektronicznie w dniu 15 listopada 2024 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2024 rok i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2025 rok, uchwałami obojętnymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2023 r. i 30.09.2024 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.).

Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF obejmuje lata 2025 – 2031, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowana kwota długu na koniec 2025 roku wyniesie 6.681.350,00 zł i zostanie spłacona do końca 2031 roku.

W latach 2025-2030 planuje się budżety z wynikiem ujemnym. W okresie objętym prognozą przychody z tytułu kredytów i pożyczek planuje się jedynie w 2025 roku (5.931.350,00 zł), natomiast rozchody z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek planowane są we wszystkich latach prognozy. Nadto we wszystkich latach prognozy planuje się przychody z tytułu wolnych środków, w tym w latach 2026-2030 przychody z tytułu wolnych środków wynoszą łącznie 32.450.692,80 zł (poz. 4.3 i 4.3.1 załącznika nr 1 do projektu WPF), a w dołączonych do WPF objaśnieniach nie uprawdopodobniono pozyskania wolnych środków w planowanych wysokościach w tym okresie. Zatem należałoby rozważyć zmianę źródła przychodów na bardziej realne. W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje zastrzeżenie.

4. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2025 – 2031 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do danych dotyczących roku 2025. W pozostałym zakresie stwierdzono, iż dla 2025 roku wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy (poz. 9.4) wykazano w kwocie 4.373.670,00 zł, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej zaplanowano wydatki na ten cel w wysokości 2.243.349,92 zł różnica 2.130.320,08 zł). Skład Orzekający zauważa, że na etapie uchwalania wieloletniej prognozy finansowej jej wielkości odnoszące się do roku 2025 winny wykazywać całkowitą zgodność z wielkościami ustalonymi w projekcie uchwały budżetowej.
7. W załączniku Nr 2 do projektu WPF zaplanowano wszystkie przedsięwzięcia wieloletnie ujęte w aktualnie obowiązującej WPF, których realizację planowano w 2025 roku i latach następnych.

III.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie WPF, obejmującym wykaz planowanych przedsięwzięć wieloletnich:
 - dla przedsięwzięć z okresem realizacji do 2025 roku: „*Modernizacja i remont dróg gminnych - Poprawa życia mieszkańców Gminy Kawęczyn*” (poz. 1.3.2.4), „*Przebudowa budynku w zakresie budowy windy osobowej wewnętrznej dostosowanej do przewozu osób niepełnosprawnych w Urzędzie Gminy Kawęczyn - Dostosowanie budynku Urzędu Gminy do osób niepełnosprawnych*” (poz. 1.2.2.9), „*Wymiana stolarki drzwiowej w kościele parafialnym pw. św. Andrzeja Apostoła w Tokarach Pierwszych - Renowacja zabytków*” (poz.1.3.2.10), „*Remont Kaplicy cmentarnej w Głuchowie - Renowacja zabytków*” (poz. 1.3.2.11), „*Strategia rozwoju Gminy - Opracowanie planistyczne*” (poz. 1.3.1.5) nie ustalono limitów wydatków na 2025 rok co wskazuje, że albo okres realizacji został określony niewłaściwie, albo limity wydatków ustalono niewłaściwie w okresie realizacji

przedsięwzięć.

- dla przedsięwzięć: „Strategia rozwoju Gminy - Opracowanie planistyczne”, „Modernizacja i remont dróg gminnych - Poprawa życia mieszkańców Gminy Kawęczyn”, „Przebudowa budynku w zakresie budowy windy osobowej wewnętrznej dostosowanej do przewozu osób niepełnosprawnych w Urzędzie Gminy Kawęczyn - Dostosowanie budynku Urzędu Gminy do osób niepełnosprawnych”, „Wymiana stolarki drzwiowej w kościele parafialnym pw. św. Andrzeja Apostoła w Tokarach Pierwszych - Renowacja zabytków”, „Remont Kaplicy cmentarnej w Gluchowie - Renowacja zabytków” wydłużono okres realizacji do roku 2025, a w objaśnieniach do projektu uchwały w sprawie WPF poinformowano o powyższym lecz nie poinformowano o przyczynach projektowanych zmian.
2. W zał. Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF nie wypełniono poz. 10.6 „*Splaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych*” a po zmianach dokonanych na sesji w dniu 4 grudnia 2024 r. w uchwale budżetowej na 2024 rok prognozowane zadłużenie na koniec 2024 roku wyniesie 1.000.000,00 zł.
- Skład zauważył, że za etapie projektu, suma kwot spłat w pozycji 10.6 winna zostać wykazana w wysokości równej już zaciągniętym i planowanym do zaciągnięcia do końca 2024 r. kredytom. Natomiast po zamknięciu roku budżetowego i sporządzeniu sprawozdań winna być równa sumie zaciągniętych i nie spłaconych do końca 2024 r. zobowiązaniom.
- Przepis art. 226 ustawy o finansach publicznych wymaga realistyczności danych zamieszczonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, zatem dane zawarte w pozycji 10.6 załącznika Nr 1 winny dać pełną informację o obciążeniach budżetów lat następnych spłatami zobowiązań wynikających z kredytów i pożyczek zaciągniętych przed 1 stycznia 2025r.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

Pouczenie: *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*