

Uchwała Nr SO.6.4014.210.2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 10 grudnia 2025 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kawęczyn
na lata 2026-2035

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku, w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kawęczyn projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026 – 2035

opinię pozytywną

z zastrzeżeniem jak w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026 – 2035 Gminy Kawęczyn został przedłożony tutejszej Izbie elektronicznie w dniu 17 listopada 2025 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2025 rok i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2026 rok, uchwałami obojętnymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2024 r. i 30.09.2025 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483).

W okresie objętym prognozą, w latach 2026, 2028 – 2029 oraz 2031 – 2035 prognozowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 - 8 ustawy są niższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem niespełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W myśl przepisu art. 296a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) w latach 2024-2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ufp, jeżeli w latach 2022-2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Według wykonania budżetu roku 2022 - 2024 oraz zakładanego wykonania w roku 2025, a także planowanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wielkości budżetowych na lata następne, wymóg ten w latach 2026 – 2030 zostanie spełniony. Niespełnienie relacji z art. 242 wystąpi zatem w latach 2031 – 2035. W

tym zakresie Skład Orzekający formułuje zastrzeżenie, gdyż stosownie do przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych: „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8”. W ocenie Składu konieczne jest dokonanie zmian w projekcie uchwały w sprawie WPF w sposób eliminujący wskazaną nieprawidłowość.

2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF obejmuje lata 2026 – 2035, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 8.895.711,71 zł i zostanie spłacona do końca 2035 roku.
W okresie objętym prognozą przychody z tytułu kredytów i pożyczek planuje się jedynie w 2026 roku (6.280.157,00 zł), natomiast rozchody z tytułu spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek planowane są we wszystkich latach prognozy.
4. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2026 – 2035 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i 232 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do danych dotyczących roku 2026.
7. W załączniku Nr 2 do projektu WPF zaplanowano wszystkie przedsięwzięcia wieloletnie ujęte w aktualnie obowiązującej WPF, których realizację planowano w 2026 roku i latach następnych, oprócz przedsięwzięcia pn. „Dofinansowanie zakupów inwestycyjnych w SP ZOZ w Turku – Zakup karetki”, które zostało wprowadzone do aktualnej WPF na sesji w dniu 24 listopada 2025 r.

III.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF:
 - 1) W latach 2032 – 2034 prognozuje się, że planowana nadwyżka budżetu (poz. 3) nie zostanie w pełni przeznaczona na spłaty kredytów i pożyczek (poz. 3.1). W objaśnieniach do projektowanej WPF nie poinformowano o innym przeznaczeniu nadwyżki budżetowej w latach 2032 – 2034. Zgodnie z wytycznymi zamieszczonymi w rozporządzeniu z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2021 r. poz. 83) inne przeznaczenie nadwyżki budżetowej anieli na

spląty kredytów i pożyczek wymaga określenia w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej.

- 2) W poz. 4.4. w latach 2026-2031 zaplanowano „spląty z udzielonych pożyczek w latach ubiegłych” w kwotach po 20.000 zł (łącznie 120.000 zł), natomiast w poz. 5.2 zaplanowano „inne rozchody niezwiązane ze splątą długu” po 20.000 zł w latach 2026-2034 w łącznej kwocie 180.000 zł. Jeżeli są to pożyczki planowane do udzielenia przez Wójta w poszczególnych latach budżetowych w kwocie 20.000 zł oraz ich spląty w roku następnym, to należy dokonać stosownych zmian w pozycjach 5.2 i 4.4.
 - 3) W poz. 10.6 „*Spląty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych*” wykazano rozchody budżetu w łącznej kwocie 750.000,00 zł, podczas gdy prognozowane zadłużenie na koniec 2025 roku wyniesie 2.865.554,71 zł (różnica 2.115.554,71 zł – kwota planowanych w 2025 r. przychodów z kredytów i pożyczek). Zatem dane zawarte w poz. 10.6 nie dają pełnej informacji o obciążeniach budżetów, na lata następne, splątami zobowiązań wynikających z kredytów i pożyczek zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia do końca 2025 roku.
2. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie WPF, obejmującym wykaz planowanych przedsięwzięć wieloletnich:
- Dla przedsięwzięć: „*Budowa boiska rekreacyjnego do piłki nożnej i siatkówki w Ciemieniu - Poprawa jakości życia mieszkańców*”, „*Budowa placu zabaw i miejsca na ognisko w Leśnictwie - Poprawa jakości życia mieszkańców*”, „*Budowa placu zabaw przy żłobku w Kawęczynie - Poprawa jakości życia mieszkańców*”, „*Budowa placu zabaw w miejscowości Marianów Kolonia - Poprawa jakości życia mieszkańców*”, „*Modernizacja istniejącego placu zabaw w Kawęczynie - Poprawa jakości życia mieszkańców*”, „*Bieżące (letnie i zimowe) utrzymanie dróg gminnych*” określono okres realizacji na lata 2026 – 2026, co by wskazywało, że w wykazie przedsięwzięć ujęto zadania jednoroczne, a zatem byłoby brak podstaw do ich ujmowania w załączniku, względnie iż w niewłaściwy sposób określono okres ich realizacji.
 - W projekcie budżetu na 2026 rok wydatki na realizację przedsięwzięć wieloletnich pn.: „*Budowa drogi w miejscowości Marianów Kolonia dla obsługi strefy inwestycyjnej - Poprawa warunków życia mieszkańców*”, „*Budowa Gminnego Domu Kultury w Kawęczynie wraz z zagospodarowaniem terenu i wyposażeniem*”, „*Wykorzystanie energii odnawialnej w Gminie Kawęczyn poprzez montaż instalacji fotowoltaicznych oraz kolektorów słonecznych*” zaplanowano w paragrafach z czwartą cyfrą „7” i „9”, zatem przedsięwzięcia te należy wykazać w części 1.1.2 załącznika Nr 2 do projektu WPF, a nie w części 1.3.2.
3. W postanowieniu § 3 projektu uchwały w sprawie WPF określono, iż: „*Objaśnienia przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kawęczyn na lata 2026-2035 stanowią załącznik nr 3 do uchwały*”, podczas gdy przepis art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych stanowi, że do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. Zatem objaśnienia nie stanowią części normatywnej uchwały (nie są uchwalane przez organ stanowiący), a jedynie dołączane są do wieloletniej prognozy finansowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

Pouczenie: *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*